

EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

V.1.- DESARROLLO NORMATIVO REGLAMENTARIO PREVISTO EN LA LEY DE MONTES DE ARAGÓN Y DEL ESTADO ESPAÑOL.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

V.1.2.- Desarrollo normativo reglamentario del procedimiento administrativo para el otorgamiento de concesiones de uso privativo de interés particular en montes catalogados de utilidad pública.

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

Las concesiones en los montes que integran el dominio público forestal, según las define el artículo 69 de la vigente Ley de Montes de Aragón (*Decreto Legislativo 1/2017*, de 20 de junio), son aquellas cesiones de uso que *“impliquen su utilización privativa mediante cualquier tipo de obra o instalación de carácter fijo, sin que pueda exceder de un plazo de treinta años, y sin perjuicio de su prórroga bajo los límites que establezca a tal fin la legislación básica estatal en materia de patrimonio”*.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 73.2 de la citada ley de montes aragonesa en el que está previsto que: *“reglamentariamente se establecerá el procedimiento administrativo a seguir para el otorgamiento de las concesiones de interés particular”*, se requiere pues su desarrollo reglamentario. La administración forestal aragonesa, debe ser especialmente rigurosa en el procedimiento para estos usos, dada la importancia que las concesiones tienen para el mantenimiento económico de los montes a cargo.

En efecto, según ha mostrado el análisis y diagnóstico socioeconómico de este Plan Forestal, en los montes gestionados por la administración forestal aragonesa actualmente se obtienen más ingresos económicos por concesiones de uso privativo que por sus producciones directas. De hecho, estas concesiones de uso (para la instalación de actividades de telefonía, radiotransmisión, líneas eléctricas, parques eólicos y otras) constituyen la tercera parte del total de ingresos medios anuales de estos montes.

La defensa de los montes públicos, en especial de los catalogados de utilidad pública y los consorciados a cargo de la administración forestal de Aragón, requiere el control y la vigilancia de afecciones al régimen de usos del Dominio Público Forestal, entre ellas, las concesiones de interés particular que puedan otorgarse en montes catalogados de utilidad pública.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida consistirá en la redacción y aprobación de un reglamento según lo previsto en el Artículo 73.2 de la vigente Ley de Montes de Aragón, que describa el procedimiento administrativo que reglamentariamente debe seguir el otorgamiento de las concesiones de interés particular en los montes incluidos en el dominio público forestal, conforme a lo dispuesto en el Título V Capítulo II de la citada ley de montes aragonesa relativo a las concesiones y servidumbres, así como en el Título II, Capítulo II sobre el régimen jurídico de los montes demaniales.

Se trata de asegurar que el otorgamiento de la concesión no perjudique ni a la propiedad del monte ni a las condiciones de su masa forestal, en especial en los casos de los montes catalogados, en los que debe garantizarse el mantenimiento de la utilidad pública que justifica y motiva su catalogación.

FINALIDAD/OBJETIVO

Establecer un procedimiento reglamentario claro para el otorgamiento de concesiones de uso privativo de interés particular para garantizar la defensa de la propiedad pública forestal, las condiciones y usos de su masa forestal, favoreciendo a su vez la sostenibilidad económica de los montes y la de su entorno.

ÁMBITO TERRITORIAL

Ámbito territorial de aplicación de la medida, acción o actuación:

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: El reglamento será de aplicación a las concesiones de uso privativo que se otorguen en los montes entre ellas, las concesiones de interés particular que puedan otorgarse en montes catalogados que integran el dominio público forestal de Aragón.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación

8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

La normativa de procedimiento administrativo para el otorgamiento de concesiones de interés particular deberá ser acorde a las condiciones generales expresadas al respecto en la Ley de Montes, en especial en lo contenido en su Título II, Capítulo II sobre el régimen jurídico de los montes demaniales, así como conforme a lo dispuesto en el Título V sobre el régimen de uso y aprovechamientos de los montes, en lo referido a disposiciones generales, concesiones y servidumbres en los capítulos I y II.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento en función del *periodo de aplicación* y la *vigencia del plan*:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación: ejecución completa prevista a medio plazo, durante el segundo quinquenio de la aplicación del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Indicadores de cumplimiento:

✓ **Indicador cualitativo de consecución:**

- ⇒ Redacción y aprobación de normativa que regule el procedimiento de concesiones de uso privativo de interés particular en montes catalogados de utilidad pública pertenecientes al dominio público forestal de Aragón.

✓ **Indicador cuantitativo de ejecución: No aplica**

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos 2015 (Proceso Forest Europe):

✓ **Criterio cualitativo:** Política y gobernanza forestal.

- ⇒ **Indicador 3.** Marco jurídico/normativo: nacional (y/o subnacional) y compromisos internacionales.